1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

(Абзац в редакции, введенной в действие с 4 июля 2007 года [Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902047786#65E0IS); в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года [Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420284389#7DE0K8). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/420286729#7DC0K6))

абзац утратил силу с 10 января 2014 года - [Федеральный закон от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/499067420#7D60K4) - см. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/499068133#7DC0K6);

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

(Абзац в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года [Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/554424616#7DA0K5). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542649990#7DE0K7))

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 10 января 2014 года [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/499067420#7D80K5). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/499068133#7DE0K7))

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

(Пункт дополнительно включен с 10 января 2014 года [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/499067420#7DA0K6); в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года [Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/554424616#7DC0K6). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542649990#7E20KD))

[Комментарий к статье 9](https://docs.cntd.ru/document/542625304#7E00KC)

**Статья 10. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны**

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

проходят подготовку в области гражданской обороны;

(Абзац в редакции, введенной в действие с 4 июля 2007 года [Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902047786#7D60K4); в редакции, введенной в действие с 11 июля 2015 года [Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 171-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420284389#7DG0K9). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/420286729#7DG0K8))

принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

[Комментарий к статье 10](https://docs.cntd.ru/document/542625304#7EI0KJ)

**Глава IV. Руководство гражданской обороной**

**Статья 11. Руководство гражданской обороной**

1. Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

1\_1. Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны (пункт дополнительно включен с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/901907297#AB80NT)).

2. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители (пункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/901907297#AB80NT), - см. предыдущую редакцию).

3. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/901907297#AB80NT); в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года [Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/554424616#7DG0K8). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542649990#7DS0KE))

4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года [Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/554424616#7DI0K9). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542649990#7DE0K6))

5. Пункт утратил силу с 1 января 2005 года - [Федеральный закон от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/901907297#AB80NT). - См. предыдущую редакцию.

[Комментарий к статье 11](https://docs.cntd.ru/document/542625304#7E60KC)

**Статья 12. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной**

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;

2) территориальные органы - органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

(Абзац в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года [Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/554424616#7DM0KB). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542649990#7DM0KA))

Территориальные органы комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

(Абзац в редакции, введенной в действие с 1 января 2011 года [Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 223-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902228097#65E0IS); в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года [Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/554424616#7DO0KC). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542649990#7DM0KA))

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации (абзац в редакции, введенной в действие с 1 января 2011 года [Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 223-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902228097#65E0IS), - см. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/902236198#7DI0K8));

3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

(Подпункт в редакции, введенной в действие с 10 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 448-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420327063#7DO0KA). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/420327482#7DO0KB))

4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

(Статья в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/901907297#ABA0NU), - см. предыдущую редакцию)

[Комментарий к статье 12](https://docs.cntd.ru/document/542625304#8OK0LN)

**Статья 13. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны**

В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны (статья в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/901907297#ABK0O3), - см. предыдущую редакцию).

[Комментарий к статье 13](https://docs.cntd.ru/document/542625304#8OU0LS)

**Статья 13\_1. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны**

1. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

2. Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Организация и осуществление федерального государственного надзора в области гражданской обороны регулируются [Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"](https://docs.cntd.ru/document/565415215#64U0IK).

4. Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны утверждается Правительством Российской Федерации.

5. Государственный надзор за реализацией федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны осуществляется уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны федеральным органом исполнительной власти в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации.

6. Государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны осуществляется уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положениями [Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"](https://docs.cntd.ru/document/901744603#7D20K3) и [Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](https://docs.cntd.ru/document/901876063#7D20K3) в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации.

(Статья дополнительно включена с 1 июля 2021 года [Федеральным законом от 11 июня 2021 года N 170-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/603816816#8RK0ME))

**Статья 14. Службы гражданской обороны**

(статья утратила силу с 1 января 2005 года - [Федеральный закон от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/901907297#ABM0O4). - См. предыдущую редакцию)

[Комментарий к статье 14](https://docs.cntd.ru/document/542625304#8P00LT)

**Глава V. Силы гражданской обороны**

**Статья 15. Силы гражданской обороны**

1. Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2011 года [Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 223-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902228097#7D60K4); в редакции, введенной в действие с 10 января 2014 года [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/499067420#7DE0K8). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/499068133#7DK0K8))

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

(Пункт дополнительно включен с 10 января 2014 года [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/499067420#7DG0K9); в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года [Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/554424616#7DS0KE). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542649990#7E40KE))

5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

(Пункт дополнительно включен с 10 января 2014 года [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 404-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/499067420#7DG0K9); в редакции, введенной в действие с 29 октября 2019 года [Федеральным законом от 1 мая 2019 года N 84-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/554424616#7DE0K6). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542649990#7E60KF))

6. Спасательные воинские формирования, профессиональные аварийно-спасательные формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и структурные подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы участвуют в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области обороны совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, и другими федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на организацию проведения указанных работ, оказании помощи в реализации международных программ, проектов и операций по гуманитарному разминированию, а также выполняют взрывные работы в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

(Пункт дополнительно включен с 25 июля 2022 года [Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 351-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/351176096#6560IO))

[Комментарий к статье 15](https://docs.cntd.ru/document/542625304#8OK0LM)

**Статья 16. Основы деятельности спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны**

1. На вооружении спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, находится специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие.

2. Военнослужащим спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, выдаются удостоверения личности установленного образца, подтверждающие их статус, и международные отличительные знаки гражданской обороны.

3. Военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, могут проходить службу на воинских должностях или не на воинских должностях в указанном федеральном органе исполнительной власти, его территориальных органах и организациях.

4. Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, комплектование их военнослужащими и гражданским персоналом (федеральными государственными гражданскими служащими и работниками), социальная защита военнослужащих и членов их семей, а также финансирование деятельности указанных воинских формирований осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт дополнен с 1 февраля 2011 года [Федеральным законом от 23 декабря 2010 года N 377-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902252995#7D80K5) - см. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/902259183#7E20KF)).

5. Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

(Статья в редакции, введенной в действие с 1 января 2011 года [Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 223-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902228097#7D80K5). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/902236198#7DQ0KB))

[Комментарий к статье 16](https://docs.cntd.ru/document/542625304#8P00LS)

**Статья 17. Гражданские организации гражданской обороны**

(статья утратила силу с 1 января 2005 года - [Федеральный закон от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/901907297#A8M0NC). - См. предыдущую редакцию)

[Комментарий к статье 17](https://docs.cntd.ru/document/542625304#8OS0LP)

**Глава VI. Заключительные положения**

**Статья 18. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения**

1. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации (пункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2011 года [Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 223-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902228097#7DA0K6), - см. предыдущую редакцию).

2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

3. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального образования является расходным обязательством муниципального образования.

(Пункт в редакции, веденной в действие с 9 июля 2022 года [Федеральным законом от 28 июня 2022 года N 198-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/350921459). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/578316601#7E00KD))

4. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций (пункт дополнительно включен с 4 июля 2007 года [Федеральным законом от 19 июня 2007 года N 103-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902047786#7DA0K6)).

(Статья в редакции, введенной в действие с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/901907297#A8S0ND), - см. предыдущую редакцию)

[Комментарий к статье 18](https://docs.cntd.ru/document/542625304#8P00LR)

**Статья 19. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны**

Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

[Комментарий к статье 19](https://docs.cntd.ru/document/542625304#8P60LU)     

**Статья 20. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Иные нормативные правовые акты Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом.

[Комментарий к статье 20](https://docs.cntd.ru/document/542625304#8OQ0LN)

Президент  
Российской Федерации  
Б.Ельцин

Москва, Кремль

12 февраля 1998 года

N 28-ФЗ

Редакция документа с учетом  
изменений и дополнений подготовлена   
АО "Кодекс"

© АО «Кодекс», 2022. Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

[Политика конфиденциальности персональных данных](https://kodeks.ru/policy-kpd)

[8-800-555-90-25](tel:88005559025) - [spp@kodeks.ru](mailto:spp@kodeks.ru)

v3.5.3 revision: 5b87d28d